

**35. Wirtschaft**

35.3. Amt für Handel und Dienstleistungen

35. Economia

35.3. Ufficio Commercio e servizi

Prot.73.05/

Bozen / Bolzano, 19.02.2020

Bearbeitet von / redatto da:
Bruno Fontana
Tel. 0471 413741

An alle Gemeinden Südtirols
A tutti i Comuni dell'Alto Adige
[Mittels PEC](#)

An den Gemeindenverband
Al Consorzio dei Comuni
gvcc@legalmail.it

An den Handels- und Dienstleistungsverband
All'Unione commercio turismo servizi
hds-unione@legalmail.it

An den Verband der Selbständigen Südtirol
Alla Confesercenti Alto Adige
commercianti.bz@pec.it

RUNDSCHREIBEN Nr. 1/2020**CIRCOLARE n. 1/2020**

Operative Richtlinien für die Gemeinden zur Anwendung des Landesgesetzes vom 2. Dezember 2019, Nr. 12 "Handelsordnung"

Indicazioni operative in merito all'applicazione da parte dei Comuni della legge provinciale 2 dicembre 2019, n. 12 "Codice del commercio"

Das Landesgesetz Nr. 12/2019 (in der Folge „Gesetz“ genannt) ist am **6. Dezember 2019** in Kraft getreten.

La legge provinciale n. 12/2019 (di seguito la "legge") è entrata in vigore il **6 dicembre 2019**.

Wir weisen darauf hin, dass das Gesetz einigen geringen Änderungen unterliegen wird, die in Kürze dem Landtag vorgelegt werden. Diese Änderungen sind erforderlich, um eine Anfechtung durch den Ministerrat zu vermeiden.

Precisiamo che la legge - al fine di evitarne l'impugnazione da parte del Consiglio dei Ministri - verrà fatta oggetto di alcune limitate modifiche che verranno sottoposte a breve al Consiglio provinciale.

Die wichtigsten Änderungen betreffen:

- bei Artikel 12 'Auf den ausschließlichen Verkauf von sperrigen Waren spezialisierte Betriebe' wird Absatz 2, der Folgendes beinhaltet, gestrichen: „Den sperrigen Waren laut Absatz 1 gleichgestellt sind Waffen und Sprengkörper.“

Di seguito le principali modifiche:

- all'articolo 12 rubricato 'Esercizi specializzati nella vendita esclusiva di merci ingombranti', viene abrogato il comma 2 recante "Vengono considerati prodotti assimilati alle merci ingombranti di cui al comma 1 le armi e gli esplosivi."



- bei Artikel 13 'Einzelhandel in Nahversorgungsbetrieben' und bei Artikel 14 'Einzelhandel in mittleren Handelsbetrieben' wird vorgesehen, dass die Verringerung der Verkaufsfläche nicht mehr durch die zertifizierte Meldung des Tätigkeitsbeginns (ZMT), sondern durch eine Mitteilung an die gebietszuständige Gemeinde erfolgen soll.

- bei Artikel 13 'Einzelhandel in Nahversorgungsbetrieben' und bei Artikel 14 'Einzelhandel in mittleren Handelsbetrieben' wird Absatz 4 bzw. Absatz 9 gestrichen, diese sehen vor, dass das genaue Datum der effektiven Aufnahme der Tätigkeit mitgeteilt werden muss.

Die Kontrollen von Seiten der Gemeinde zur Feststellung, ob die vom Gesetz vorgesehenen Voraussetzungen und Bedingungen gegeben sind, erfolgt innerhalb von 60 Tagen ab Erhalt der zertifizierten Meldung des Tätigkeitsbeginns (ZMT).

Weitere geringfügige Änderungen betreffen ausdrückliche Verweise auf nationale Vorschriften und die Neuformulierung von nicht wesentlichen Absätzen.

Innerhalb von 365 Tagen ab dem 6. Dezember 2019 ist der Erlass der entsprechenden **Durchführungsverordnung** vorgesehen, deshalb halten wir es für wichtig, nützliche Informationen über die Anwendbarkeit des Gesetzes bis zum Erlass der entsprechenden Durchführungsverordnung zu liefern.

Das vorliegende Rundschreiben ergänzt die **Mitteilung des Gemeindenverbandes Nr. 116/2019** vom 13.12.2019 betreffend die „Handelsordnung“ gemäß L.G. Nr. 12/2019.

Im Sinne des Gesetzes, insbesondere unter Bezugnahme auf Artikel 70 'Ausnahmebestimmungen', geht folgende Anwendungsregelung hervor:

Gewerbegebiete

- Abweichend von Artikel 4 Absatz 2 sind in Gewerbegebieten folgende Tätigkeiten zulässig:

- Die exklusiven Verkaufsstellen von

- all'articolo 13 rubricato 'Commercio al dettaglio negli esercizi di vicinato' ed all'articolo 14 rubricato *Commercio al dettaglio nelle medie strutture di vendita*, viene previsto che la riduzione della superficie di vendita debba essere inoltrata al Comune territorialmente competente tramite comunicazione e non, **come originariamente previsto**, con segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).

- all'articolo 13 rubricato 'Commercio al dettaglio negli esercizi di vicinato' ed all'articolo 14 rubricato 'Commercio al dettaglio nelle medie strutture di vendita', viene abrogato il comma 4, rispettivamente il comma 9 che prevedono la comunicazione della data di effettivo avvio dell'attività.

I controlli da parte del comune circa la sussistenza dei requisiti e dei presupposti di legge, avvengono entro il termine di 60 giorni dal ricevimento della segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).

Altre modifiche minori riguardano rinvii espliciti a norme nazionali e riformulazioni di commi non sostanziali.

Entro 365 giorni dal 6 dicembre 2019 è prevista l'emanazione del relativo **regolamento d'esecuzione**, per cui riteniamo importante fornire utili indicazioni circa l'applicabilità della legge nelle more dell'emanazione del relativo regolamento d'esecuzione.

La presente circolare integra la **comunicazione del Consorzio dei Comuni n. 116/2019**, di data 13/12/2019, avente ad oggetto il "Codice del commercio" di cui alla legge provinciale n. 12/2019.

Ai sensi della legge, in particolare con riferimento all'articolo 70, rubricato 'Disposizioni derogatorie', si ricava la seguente disciplina circa la sua applicazione:

Zona per insediamenti produttivi

- In deroga a quanto disposto dall'articolo 4, comma 2, sono ammesse in zona per insediamenti produttivi le seguenti attività:

- i punti vendita esclusivi della stampa



Zeitungen und Zeitschriften gemäß Artikel 3 Absatz 1 Buchstabe h);

- Die Einzelhandelstätigkeiten von Apotheken gemäß Artikel 6 Absatz 2 Buchstabe a);

- Die Einzelhandelstätigkeit von Bestattungs-agenturen, sofern diese gegenüber der Abwicklung der Verwaltungsformalitäten hinsichtlich des Todesfalles und der Organisation der Bestattung nicht vorrangig ausgeübt wird und ausschließlich Särge und andere Bestattungsartikel zum Gegenstand hat.

• Vorbehaltlich von Artikel 6 Absatz 2 Buchstaben t), v) und w) können Handelstätigkeiten, die gemäß Landesgesetz vom 17. Februar 2000, Nr. 7, und den diesbezüglichen besonderen Warenlisten gemäß Beschluss der Landesregierung vom 24. September 2001, Nr. 3359, rechtmäßig ausgeübt werden, gemäß den eben genannten Bestimmungen fortgesetzt werden.

Sobald das Warenangebot geändert wird, die Verkaufsfläche über die in dem Beschluss der Landesregierung vom 24. September 2001, Nr. 3359 angegebenen Grenzen hinaus erweitert wird oder die Tätigkeit verlegt wird, werden die Bestimmungen dieses Gesetzes und der Durchführungsverordnung angewandt.

Im Sinne des Gesetzes, insbesondere unter Bezugnahme auf Artikel 71 ‚Übergangsbestimmungen‘ und Artikel 72 ‚Bestimmungen zur Anwendung des Gesetzes‘ geht folgende Anwendungsregelung hervor:

Detailhandel mit festem Standort

• Die **Verwaltungsverfahren**, die **Einzelhandelsbetriebe** betreffen und bei Inkrafttreten dieses Gesetzes noch **anhängig** sind, werden gemäß den Bestimmungen des Landesgesetzes Nr. 7/2000 und der diesbezüglichen Durchführungsverordnung gemäß D.Lh. Nr. 39/2000 sowie des Landesgesetzes Nr. 7/2012 und des Landesgesetzes Nr. 13/1997, abgeschlossen.

• **Bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung** zu diesem Gesetz sind die **Verwaltungsverfahren für Einzelhandelsbetriebe**, für die laut den **Artikeln 14, 15 und 16** eine Genehmigungspflicht vorgesehen ist, gemäß den Bestimmungen des Landesgesetzes

quotidiana e periodica ex articolo 3, comma 1, lettera h);

- le attività di vendita al dettaglio esercitate da una farmacia ex articolo 6, comma 2, lettera a);

- l'attività di vendita al dettaglio svolta da un'agenzia d'affari di onoranze funebri, purché avvenga in modo non prevalente rispetto all'attività di disbrigo delle pratiche amministrative inerenti il decesso e l'organizzazione delle onoranze funebri e riguardi esclusivamente la vendita di casse e altri articoli funerari.

• Salvo quanto disposto all'articolo 6, comma 2, lettere t), v) e w), le attività commerciali abilitate ai sensi della legge provinciale n. 7/2000, e delle relative tabelle speciali di cui alla delibera della Giunta provinciale n. 3359/2001, possono continuare ad essere esercitate ai sensi di dette disposizioni.

Laddove intervengano modifiche qualitative di settore merceologico, ampliative della superficie di vendita oltre i limiti indicati nella delibera della Giunta provinciale n. 3359/2001, nonché in caso di trasferimento dell'attività, queste sono sottoposte alle disposizioni della presente legge e del relativo regolamento d'esecuzione.

Ai sensi della legge, in particolare con riferimento all'articolo 71, rubricato ‚Disposizioni transitorie‘, e all'articolo 72, rubricato ‚Disposizioni sull'applicazione della legge‘, si ricava la seguente disciplina circa la sua applicazione:

Commercio al dettaglio in sede fissa

• I **procedimenti amministrativi** relativi alle **strutture di vendita al dettaglio** che risultano **pendenti** alla data di entrata in vigore della legge, sono conclusi ai sensi delle disposizioni di cui alla legge provinciale n. 7/2000 e relativo regolamento d'esecuzione DPGP n. 39/2000, alla legge provinciale n. 7/2012 e alla legge provinciale n. 13/1997;

• **Nelle more dell'approvazione del regolamento d'esecuzione** di cui alla legge, i **procedimenti amministrativi** relativi alle **strutture di vendita al dettaglio** sottoposte a **regime autorizzatorio ex articoli 14, 15 e 16** della legge sono conclusi ai sensi delle



Nr. 7/2000 und der entsprechenden Durchführungsverordnung gemäß D.Lh. Nr. 39/2000 sowie des Landesgesetzes Nr. 7/2012 und des Landesgesetzes Nr. 13/1997, abzuschließen.

- **Der Artikel 17** 'Räumliche und soziale Nachhaltigkeit' findet erst nach Inkrafttreten der Durchführungsverordnung Anwendung.

- **Artikel 12** regelt die 'Auf den ausschließlichen Verkauf von **sperrigen Gütern** spezialisierten Betriebe'. Ob eine Genehmigung oder eine zertifizierte Meldung des Tätigkeitsbeginns (ZMT) erforderlich ist, hängt von zwei Komponenten ab: zum einen von der Größe der Verkaufsfläche, wobei für diese Betriebe eine Vorzugsberechnung gilt (Abs. 3 Art. 12) und zum anderen von der urbanistischen Zone (Wohnbauzone oder eine Zone außerhalb der Wohnbauzone). Mit Bezug auf neue Verwaltungsverfahren für die Ansiedlung von solchen Betrieben, die einer Genehmigungsregelung (also Ausstellung einer Genehmigung und nicht ZMT) unterliegen würden, gilt – **bis zur Genehmigung der Durchführungsverordnung zu diesem Gesetz** – jedenfalls die **Berechtigungsregelung der ZMT** gemäß den Bestimmungen laut Landesgesetz Nr. 7/2000 und entsprechender Durchführungsverordnung gemäß D.Lh. Nr. 39/2000 sowie des Landesgesetzes Nr. 7/2012 und des Landesgesetzes Nr. 13/1997.

Außenfläche als Ausstellungsfläche

Die an den Handelsbetrieb angrenzende Außenfläche, die als Ausstellungsfläche genutzt werden kann, wird von **Artikel 3 Absatz 1 Buchstabe c)** geregelt. Für die entsprechende Regelung wird auf die Durchführungsverordnung verwiesen.

Bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung und nachdem dieser Sachverhalt weder vom Landesgesetz Nr. 7/2000 noch von der entsprechenden Durchführungsverordnung geregelt wird, ist die Nutzung der an den Handelsbetrieb angrenzenden Außenfläche, nicht erlaubt.

Tankstellen

Die **Verwaltungsverfahren, welche Tankstellen – auch betriebsinterne –** betreffen und bei Inkrafttreten dieses Gesetzes noch **anhängig** sind sowie jene, **die bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung zu bearbeiten sind**, und die diesbezüglichen

disposizioni di cui alla legge provinciale n. 7/2000 e relativo regolamento d'esecuzione DPGP n. 39/2000, alla legge provinciale n. 7/2012 e alla legge provinciale n. 13/1997;

- **L'articolo 17**, rubricato 'Sostenibilità territoriale e sociale', trova applicazione una volta entrato in vigore il regolamento d'esecuzione alla legge;

- In merito all'**articolo 12**, rubricato 'Esercizi specializzati nella vendita esclusiva di merci ingombranti,' con riferimento in particolare a nuovi procedimenti amministrativi d'insediamento di tali esercizi, sulla base del regime di *favor* introdotto nel calcolo della superficie di vendita (art. 12, comma 3) e verificata la relativa ubicazione – in zona residenziale o in zone non ricomprese nelle zone residenziali – si determina il regime abilitativo cui sono sottoposte: segnalazione certificata d'inizio attività (SCIA) o autorizzazione. Laddove dovessero essere assoggettate a regime autorizzatorio – **nelle more dell'approvazione del regolamento d'esecuzione alla legge** – comunque sono sottoposte al **regime abilitativo della SCIA** ai sensi delle disposizioni di cui alla legge provinciale n. 7/2000 e relativo regolamento d'esecuzione DPGP n. 39/2000, alla legge provinciale n. 7/2012 e alla legge provinciale n. 13/1997.

Area esterna quale superficie espositiva

L'area esterna adiacente all'esercizio commerciale adibita a superficie espositiva viene prevista all'**articolo 3, comma 1, lettera c)**. Per la relativa disciplina si rimanda al relativo regolamento d'esecuzione.

Nelle more dell'approvazione di tale regolamento, e non essendo disciplinata neanche dalla legge provinciale n. 7/2000 e relativo regolamento d'esecuzione, l'utilizzo della superficie esterna adiacente all'esercizio commerciale non è consentito.

Distributori di carburante

I **procedimenti amministrativi** relativi ai **distributori di carburante – compresi quelli ad uso privato** – che risultano **pendenti** alla data di entrata in vigore della legge, nonché **quelli da istruirsi nelle more dell'entrata in vigore del regolamento d'esecuzione** alla



Strafverfahren laut Art. 63, werden gemäß den Bestimmungen des Landesgesetzes Nr. 7/2000 und der entsprechenden Durchführungsverordnung gemäß D.Lh. Nr. 39/2000, abgeschlossen.

Verkaufsangebote

Die im **7. Abschnitt** dieses Gesetzes genannten Artikel und **Artikel 61**, beschränkt auf den Teil, der sich auf die **entsprechenden Sanktionen** bezieht, werden erst nach Inkrafttreten der Durchführungsverordnung angewandt.

Bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung zu diesem Gesetz finden die Artikel laut **3. Abschnitt des Landesgesetzes Nr. 7/2000 und die entsprechende Durchführungsverordnung gemäß D.Lh. Nr. 39/2000**, Anwendung.

Verkauf von Zeitungen und Zeitschriften

Die Ausübung der Tätigkeit des Verkaufs von Zeitungen und Zeitschriften – sowohl für exklusive als auch für nicht exklusive Verkaufsstellen – unterliegt der **Berechtigungsregelung der zertifizierten Meldung des Tätigkeitsbeginns (ZMT)**.

Bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung zu diesem Gesetz, überprüfen die Gemeinden, die keinen genehmigten Plan zur Standortbestimmung gemäß des früher geltenden Artikels 8-bis des Landesgesetzes Nr. 7/2000 haben, die übermittelten zertifizierten Meldungen des Tätigkeitsbeginns (ZMT) für den Verkauf von Zeitungen und Zeitschriften, gemäß **Artikel 21/bis des Landesgesetzes vom 22 Oktober 1993, Nr. 17**, in geltender Fassung.

Handelsfachwirt/Handelsfachwirtin

Bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung zu diesem Gesetz gemäß Artikel 54 Absatz 1 werden folgende Bestimmungen angewandt: **Artikel 19-bis, 19-ter, 19-quater, 19-quinquies und 19-sexies des Landesgesetzes Nr. 7/2000** sowie die jeweiligen Bestimmungen, und zwar in der Fassung, die vor ihrer Änderung oder Aufhebung durch das **Landesgesetz Nr. 8 vom 24.09.2019** galt.

Handel auf öffentlichen Flächen

- Wir weisen insbesondere auf **Artikel 65 Absatz 1** hin, welcher festlegt, **dass die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Gesetzes gültigen Konzessionen bis zum 31.12.2020**

legge, compresi i **procedimenti sanzionatori ex articolo 63**, sono conclusi ai sensi delle disposizioni di cui alla legge provinciale n. 7/2000 e relativo regolamento d'esecuzione DPGP n. 39/2000.

Offerte di vendita

Gli articoli di cui al **Capo VII** della legge e l'**articolo 61** nella parte riferita alle **relative sanzioni**, trovano applicazione dall'entrata in vigore del regolamento d'esecuzione alla legge.

Nelle more dell'entrata in vigore del regolamento d'esecuzione alla legge, trovano applicazione gli articoli di cui al **capo III della legge provinciale n. 7/2000 e relativo regolamento d'esecuzione DPGP n. 39/2000**.

Vendita della stampa quotidiana e periodica

L'attività di vendita della stampa quotidiana e periodica – sia punti vendita esclusivi che non esclusivi – è sottoposta a **regime abilitativo della segnalazione certificata di inizio attività (segnalazione certificata di inizio attività (SCIA))**.

Nelle more dell'entrata in vigore del regolamento d'esecuzione alla legge, i Comuni privi di piano di localizzazione approvato ai sensi del previgente articolo 8-bis della legge provinciale n. 7/2000, esaminano le segnalazioni certificate d'inizio attività (SCIA) pervenute per l'attività di vendita della stampa quotidiana e periodica di cui al **Capo IV della presente legge ai sensi dell'articolo 21-bis della legge provinciale 22 ottobre 1993, n. 17**, e successive modifiche.

Tecnico/a del commercio

Nelle more dell'entrata in vigore del regolamento d'esecuzione alla legge di cui all'articolo 54, comma 1, trovano applicazione gli **articoli 19-bis, 19-ter, 19-quater, 19-quinquies e 19-sexies della legge provinciale n. 7/2000**, e le rispettive norme regolamentari, nella versione vigente prima della loro modifica ovvero abrogazione per effetto della **legge provinciale 24 settembre 2019, n. 8**.

Commercio su aree pubbliche

- Si sottolinea in particolare come l'**articolo 65, comma 1**, ha disposto la **proroga ex lege al 31/12/2020 delle concessioni di posteggio valide all'entrata**



gesetzmäßig verlängert sind.

Weder für die Gemeinden noch für die Konzessionsinhaber gibt es derzeit Verpflichtungen.

- Wie bereits mit unseren Rundschreiben Nr. 1/2018 und Nr. 1/2019 mitgeteilt, hält man es für äußerst zweckmäßig, dass die Gemeinden **bis zum Inkrafttreten der Durchführungsverordnung zu diesem Gesetz – mit welcher die Auswahlkriterien für die Zuweisung der Standplatzkonzessionen auf öffentlichem Grund festgelegt werden – weder neue Märkte und Messen noch einzeln stehende Standplätze vorsehen und auch keine Auswahlverfahren für die Zuweisung der Standplätze auf bestehenden Märkten und Messen durchführen.**
- Innerhalb von 60 Tagen ab Inkrafttreten der Durchführungsverordnung zu diesem Gesetz bestimmt die Landesregierung, im Einvernehmen mit dem Rat der Gemeinden, die Richtlinien für die Verkaufstätigkeit auf den **Flohmärkten**.

Mit freundlichen Grüßen

in vigore della legge.

Nessun adempimento a carico dei concessionari, né dei Comuni, è previsto.

- Come già indicato nella circolare n. 1/2018 e n. 1/2019 dello scrivente Ufficio, **nelle more dell'approvazione del regolamento d'esecuzione alla legge – regolamento con cui, tra l'altro, verranno definiti i criteri delle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi su aree pubbliche – si ritiene altamente opportuno che i Comuni non provvedano ad istituire nuovi mercati, fiere o posteggi isolati e non procedano all'avvio di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi in mercati e fiere esistenti.**
- Entro 60 giorni dall'entrata in vigore del regolamento di esecuzione alla legge, la Giunta provinciale, d'intesa con il Consiglio dei Comuni, determina gli indirizzi generali per lo svolgimento dell'attività di vendita effettuata nei **"mercatini delle pulci"**.

Distinti saluti

Philipp Achammer
Landesrat für Handel und Dienstleistungen / Assessore per il commercio e servizi